

人人享有水

平等权利与机会

《2026年联合国世界水发展报告》

执行摘要

获得安全、可负担的饮用水和卫生设施服务，以及获得其他多种用途的适当供水，对于满足全人类的最基本需求和根本愿望至关重要。当缺乏饮用水、环境卫生和个人卫生服务时，妇女和女孩往往不成比例地承担起为家庭提供用水的责任。

在供水的治理和管理中，包括资金筹措和涉水基础设施建设，女性普遍代表性不足。这可能会阻碍她们获取水资源以及公平分享相关收益，从而威胁到她们的健康、生计和粮食安全。

实现性别平等，是迈向公平、公正地获取和使用水资源的关键路径

本报告题为《人人享有水：平等权利与机会》，全面、基于证据地总结了水与性别平等之间的关联及其取得的进展。报告阐述了规范性和政策性框架如何转化为水资源领域的问题分析、方案设计原则和战略行动的实施。性别平等被理解为所有人——不论其生理性别和/或社会性别如何——均能平等享有权利、承担义务并把握机遇。实现性别平等，是迈向公平、公正地获取和使用水资源的关键路径。

人类居住区的饮用水、环境卫生和个人卫生

截至2024年，全球仍有21亿人无法获得安全管理的饮用水，34亿人缺乏安全管理的环境卫生服务，17亿人无法获得家庭基本的洗漱清洁服务。

妇女和女孩最有可能承担取水任务，这使她们易受身体劳累和诸多安全风险，尤其是在偏远或不安全的地区。运水不仅会导致身体劳累和受伤，还可能使妇女和女孩遭遇基于性别的暴力。由于环境卫生设施匮乏而导致的隐私和安全无保障，也对妇女和女孩造成过大的影响。此外，当水源不安全或供应不稳定时，管理、配给和优先安排家庭用水的无偿日常劳动，以及照料家人的负担，都可能引发家庭成员的疾病。

享有水 and 环境卫生的人权意味着，所有人都应平等且不受歧视地获得安全、清洁的饮用水和适当的环境卫生条件。实现这些权利，要求消除一切阻碍人们获取安全饮用水和环境卫生的障碍，尤其要关注最边缘化群体。这些障碍的消除中包括男女平等参与水治理障碍的消除。

然而，女性在水治理准入度、参与面和领导力方面，性别差距依然很大，特别是在低收入和中等收入国家。在水、环境卫生和个人卫生服务领域存在的性别不平等，与其他不平等和歧视性社会行为一样，是此类问题的一部分。

稳定的土地权属和住房权利，通常是获得市政供水和环境卫生服务的前提。住房质量差、土地权属不稳定以及住房歧视，可能对妇女造成较大的影响。拥有合法产权或被认可的权属，居民才有地位要求改善包括水和环境卫生在内的各项服务。

在学校获得安全的水、环境卫生和个人卫生，有助于促进学生身心健康、提高出勤率，并最终带来更好的教育成果。在康养保健设施中，应为工作人员和患者提供性别分设且维护良好的厕所，且包括用于经期卫生管理的用品。

在水、环境卫生和个人卫生服务领域存在的性别不平等，与其他不平等和歧视性社会行为一样，是此类问题的一部分

具备水、环境卫生和个人卫生的社区常呼吁“低成本”解决方案，而这些方案并未调查家庭的支付能力、此类支付的机会成本或者由谁支付。这类解决水、环境卫生和个人卫生的方式之所以可能是“低成本”，部分原因在于对其使用和维护工作中所涉及的劳动力并未给予报酬。

缓解水、环境卫生和个人卫生领域的性别不平等，需要的不能仅仅是技术性修复方法，而应呼吁能够解决结构性的和社会性的不平等的干预措施。实例表明，当妇女参与作用被设计为鼓

励其发挥领导力和表达诉求，而不是只能检查票箱时，她们便能成为推动性别平等与水、环境卫生和个人卫生公平的积极变革力量。

粮食与农业

在农业领域，用水的获取和管理往往带有明显的性别差异。由于土地和水权属方面的习俗规范和法律框架，与男性相比，农村妇女在获取和控制用于灌溉、畜牧、水产养殖及家庭用途的水资源时可能面临更大的障碍。即使妇女参与了农业用水管理，她们的作用也常不被认可，从而限制了她们对权力的分享和经济潜力的发挥。

当干预措施采用性别变革性方法来挑战父权价值观时，妇女的用水权属安全便可以得到改善。然而，对土地和水资源的正式所有权并不保证实际控制权，尤其是在使用权（获取和提取）与控制权（管理、排他和转让）相分离的情况下。

农业中土地使用权和水资源管理方面的性别不平等，会对女孩接受教育、妇女的生计与赋权以及家庭的健康与营养产生负面影响。这些不平等加剧了妇女面临粮食不安全的风险。

人口外迁正在重塑农业中的性别角色。在许多国家，由于男性移民，女性户主家庭的数量有所增加。人口外迁对

妇女在农业生产中的决策权、收入控制权、群体成员身份和工作量的影响，取决于家庭土地所有权、妇女在家庭中的地位以及家庭是否收到汇款等因素。

改善妇女获得灌溉的条件，可以带来超越农业产量增加之外的益处。灌溉技术有助于减轻劳动强度和节省时间。若将其设计为多用途供水服务，还可同时满足家庭生活和其他生产性用水需求。通过加强妇女团体和基层组织来推动集体行动，将进一步扩大这些效益。

工业、商业与能源

在全球许多地区，水行业正面临吸引、培训和留住人力资源的困境，其中也包括妇女参与管理和领导职位的问题。尽管一些水务公司的女性员工比例接近40%，但仍有一些机构和地点完全没有女性员工。在水、环境卫生和个人卫生领域的就业中，特别是在社区环境卫生和健康工作等岗位，实现性别平等仍大有可为。

获取能源对于家庭和农业环境下的用水至关重要，尤其是在需要抽水的情况下。虽然传统上妇女使用手动泵取水，但转向使用燃油和太阳能驱动的系统却能节省大量时间。

工作场所的水、环境卫生和个人卫生服务被公认为有助于提高员工的劳动生产率和改善其健康状况。然而，目

前仍有不少工作场所未为男性和女性分别设置卫生设施；这些设施往往未能充分满足女性的特殊需求，包括经期、孕期和哺乳期女性的需求。一些国家和组织已出台了关于员工厕所数量的指导方针，区分了男性和女性的不同需求，不过，在规模较小的企业中，此类指导方针可能更难实施。

商业界和产业界可以通过倡导植根于可持续性、公平性和包容性的政策与实践，促进用水领域的性别平等。公司还可以开展培训，提升女性领导力，并投资于社区供水基础设施建设。作为企业社会责任的一部分，产业界可以资助一些支持女性获得水、接受教育和改善生计的活动。这可能包括为攻读水资源管理专业的女性提供奖学金，或投资于由女性领导的水相关企业。

工作场所的水、环境卫生和个人卫生服务被公认为有助于提高员工的劳动生产率和改善其健康状况

性别审计可以作为有效工具，用于系统性评估组织、项目和行业（包括工业、商业和能源领域）在多大程度上融入了性别平等。这些审计通过审查政策、工作场所实践和领导人员结构，来识别可能限制女性参与的不平等问题，或者从机会和资源的角度看，女性还可以从哪里获得收益。

气候变化与水文气象灾害

气候变化通过对水和粮食安全、公共健康、经济稳定及环境的影响，正对人类福祉构成更多威胁。水文气象灾害日益频发且强度增大，凸显了采取适应性强、韧性大且整合一致的灾害风险管理战略的迫切需求。

性别是灾害脆弱性的一个关键结构性决定因素。发展成效的提升，有赖于将性别考量纳入灾害韧性建设之中。

由于在获取资源、参与决策和获得服务方面存在系统性不平等，水文气象灾害可能对妇女、女孩和多样性别人造成较大的影响。妇女尤其可能面临生计、权利、安全与健康（特别是经期健康与清洁卫生）方面的更高风险。若水文气象服务（如预警系统）能敏锐察觉不公平之处、及时采取针对性措施干预，并在代表性上体现包容性，则有助于确保各种性别的人都能参与其中、得到保护并实现赋权。

尽管性别平等主流化和灾害风险管理已获广泛认可，且目前对灾害风险管理中性别相关考量的意识有所提高，但实际落实仍然有限，部分原因在于指导不足。纳入性别考量的减灾举措有助于建设有韧性的基础设施和包容性政策，从而可能降低长期风险并促进可持续的水资源综合管理。

公平且量身定制的干预措施有助于保护弱势群体并维护人权，从而最大限度地减少灾害造成的直接社会与经济损失。理解性别如何影响灾害暴露程度、资源获取能力、多种需求及应对水文气象灾害的诸多方式，可为设计灾害风险管理干预措施以及制定有针对性的、公平且包容的气候适应战略奠定基础。

生态系统

导致水生生态系统退化和生物多样性丧失的主要驱动因素包括气候变化、土地利用变化和污染。通过性别平等的视角分析这些复杂的关联，有助于更好地理解其对女性和男性的具体且往往不均衡的影响，并凸显女性和男性在水资源和生态系统管理中扮演的不同角色，同时也有助于促进性别平等。

数个世纪以来，在不同文化和社区中，女性一直参与保护和管理生态系统——代代相传并不断丰富和发展着地方和传统知识。确保女性平等享有生态系统服务并参与生态系统管理，有助于减少性别不平等，助力构建更加平等且更具有韧性的社区。

在社区层面，社会与政治权力关系在决定资源的使用、获取及其所带来的经济收益方面发挥着重要作用——尤其是在那些因社会文化规范所导致的性别歧视而限制人们获取共有土地或资源的地区。

将传统的、原住民的和地方性的知识纳入水和生态系统管理，对于地方领导力以及基于社区的水和生态系统恢复与管理方法至关重要。

采用性别视角的方法，解决妇女和女孩的具体现实问题，可以培育对水生态系统管理来说更具包容性、韧性和创新性的战略。尽管由于性别角色分工、水和自然资源的获取限制以及社会不平等因素，妇女可能承受着生态系统退化带来的较大负担，但她们作为社区成员和领导者发挥着积极作用，她们所掌握的重要知识，有助于社区增强韧性、提高生产力并实现可持续发展。

区域视角

撒哈拉以南非洲

社会经济障碍、传统习俗以及历来利于男性的继承法，往往加剧了撒哈拉以南非洲在获取水方面的性别差距。这会导致性别参与不平等，并加剧与水相关的发展和气候挑战所造成的影响。承认女性在水管理和决策过程中的关键作用并吸纳原住民知识，强化治理结构可以有助于实现公平获取水资源及水、环境卫生和个人卫生服务。

能力建设举措也可通过教育和职业发展，帮助赋权妇女和青年，从而促进水相关职业中的性别平等。基于性别的信息传递、监测和评估，能够推动社区在参与和用水方面的行为改变，以防止在获取水方面出现与性别相关的不平等。通过将性别考量纳入水管理和气候韧性建设的主流，撒哈拉以南非洲有望取得更加公平和可持续发展成果。

强化治理结构可以有助于实现公平获取水资源及水、环境卫生和个人卫生服务

该地区许多水项目资金不足，亟需增加投资以支持促进性别平等的举措。包容性的、促进性别平等的融资方式有助于应对撒哈拉以南非洲的水挑战。利用移动支付技术收取水费、培育公私合营机制以及实施有针对性的营销和沟通策略，是建立信任、吸引关键投资以改善供水基础设施和服务的关键要素。

促进性别平等的融资可以驱动水行业的创新，其方式是鼓励开发应对妇女和边缘化群体特定需求的解决方案。这需要政府、国际组织和私营部门利益攸关方之间开展合作，以调动资源并确保撒哈拉以南非洲的融资机制具有包容性和公平性。

亚洲及太平洋地区

尽管性别驱动力因具体情境而异，但妇女和女孩在管理家庭生活用水和生产用水方面发挥着至关重要的作用。然而，她们在亚洲及太平洋地区仍面临着与性别相关的水挑战。这些挑战包括：获取途径有限且不平等；在健康、安全、教育、经济和生计等方面面临机会风险；在水治理中代表性不足；以及日益加剧的气候变化威胁。

尽管本地区在水、环境卫生与个人卫生领域已取得显著进展，但在农村地区和非正规居住区仍然存在挑战，并对妇女和女孩造成尤为突出的影响。有证据表明，将性别视角纳入主流并让妇女参与供水项目和政策制定，可以提高有效性、可持续性并促进利益能够平等共享。

妇女——包括来自原住民社区和地方社区的妇女——拥有专业知识、传统知识以及独特的经验、想法和声音，这些对于制定水资源政策、规划项目、分配资金以及开展国际对话都至关重要。

确保在水资源获取、治理和管理方面的性别平等，既是社会公正的体现，也是实现可持续发展和气候韧性的先决条件。应对亚太地区与性别和水相关的挑战，亟需在思维方式、社会规范、数据、政策和投资方面推动变革性改变。该地区的实例表明，政策制定者和实践者可以通过强化性别响应型方法、推动包容性决策以及实施针对性干预措施，承认妇女和女孩作为变革推动者的关键作用，从而加强水治理。

拉丁美洲和加勒比地区

水是家庭生活和看护工作不可或缺的资源。在拉丁美洲和加勒比地区，这些责任主要由妇女承担，并且通常是无偿且不被认可的。

将性别平等纳入拉丁美洲和加勒比地区水政策的主流是可行且具有变革性的；然而，其进展缓慢且推广力度不足。妇女——特别是农村和原住民社区的妇女——在水资源获取、管理和环境维护方面发挥着至关重要但往往不被认可的作用。当通过包容性政策和项目予以支持时，妇女的领导力将有力推动更公平和可持续的水治理。

尽管如此，持续存在的结构性障碍仍然存在。安全的水、环境卫生与个人卫生服务覆盖不足、土地和资源权属不平等以及妇女在决策角色中代表性不足，这些因素持续加剧着基于性别的不平等。与水相关的无偿工作负担，尤其限制了妇女在接受教育、就业和参与社区事务的机会。

就此，存在一些颇有前景的举措。可以通过充分考虑不同区域的背景加以复制推广，并在区域范围内进行规模化和适应性调整。承认并整合传统的和地方性的知识，特别是原住民社区的知识，对于制定契合文化背景且可持续的水政策至关重要。

实现水治理领域的性别平等需要进行系统性变革：投资于按性别分列的数据收集、消除制度性障碍、投资农村水基础设施，以及推动妇女更多地参与水

资源管理及其他相关领域（如土地和技术）的工作。这些努力无论是对于实现社会正义，还是对于整个地区建设具有韧性、水安全社区，都非常必要。

欧洲

尽管欧洲在供水和环境卫生的获取方面已接近实现全面覆盖，但基于性别的不平等在水行业的多个层面依然根深蒂固。尽管欧洲的一些组织机构在性别平等方面取得了显著进展，但女性在水行业的技术、管理和政策制定角色中仍然代表性不足。缺乏导师指导、职业期望性别化以及工作与生活失衡等结构性障碍，都可能导致女性人才流失，且造成其职业上升空间较为有限。

这些性别不平等不仅仅是技术差距造成的结果，而且更是源于水系统在概念形成、治理方法和融资方式等方面所存在的一些根深蒂固的体制与社会文化中的盲点。妇女在与水相关的劳动中的作用——尤其是在家庭背景和看护下的劳动——持续被低估价值且在水资源规划和预算中基本上处于视而不见状态。

如何将性别分析融入水治理中的转变，可以有助于解决这些障碍。各机构可以在水政策的设计、实施和监测中持续收集和应用按性别分列的数据。在水服务提供系统和定价框架内重视无偿看护和家务劳动的价值，将有助于认可妇女对水管理的全部经济贡献。

在水服务提供系统和定价框架内重视无偿看护和家务劳动的价值，将有助于认可妇女对水管理的全部经济贡献

通过反思性别、年龄、族裔和经济地位等多维交错的现实——这些维度共同决定了与水相关灾害的脆弱性水平——风险评估可以促进包容性。在国家和欧洲层面应用性别响应型的预算编制工具，可以促进水行业投资，并促使这些投资在技术效率、社会平等和长期可持续性方面得到进步。

阿拉伯地区

阿拉伯地区是全球水资源最匮乏的区域之一。另外的危机又会加剧该区域的水挑战，包括气候变化、冲突以及社会经济和政治动荡。由于传统上对性别角色所形成的固有成见，妇女和女孩常常要较多地承担这些影响带来的负担。

尽管在推动女性参与水资源管理方面取得了一些进展，但有必要乘势而上。教育和培训可以帮助妇女和女孩掌握要发挥影响作用所必需的知识和技能。然而，一个持续存在的普遍障碍是对性别的固有成见，它可能阻碍女性接受科学、技术、工程和数学¹教育，并限制其进入水管理职位。

¹ 科学、技术、工程和数学：STEM

将性别平等纳入主流的政策，有助于支持女性在国家 and 地方各级水行业中的融入和发展。可以采用多种干预措施来克服这一问题，包括推行更公平的招聘实践以及实施提升女性在水管理上的影响力的项目。

健全的监测和报告机制，辅以良好实践、成功案例和教训引鉴的分享，可为未来的相关倡议提供指引，这些倡议旨在通过打破可能抑制女性参与水管理的固有成见，支持女性在水管理及水、环境卫生与个人卫生领域发挥领导作用，并参与决策过程。

虽然培训和能力建设有助于为妇女赋权，但国家政策也需要将教育转化为行动。

数据、教育与能力建设

水资源获取和管理方面实现性别平等、掌握性别平等进展的数据，以及开展实现性别平等所需的相关教育和能力建设，对于改善男女的生活质量以及实现不限于水领域的可持续发展都至关重要。

水领域对于按性别分列数据的呼吁并非新鲜事。尽管其他行业日常数据收集中会按性别分列，但用于核算妇女被低估时间的方法——即使已存在——仍未得到充分利用。往好里说，缺少性别数据使缓解水领域性别不平等错失机会；往坏里说，这导致女性的“免费”

劳动不仅被社区随意使用，而且也被研究人员、捐助者和政策制定者视为理所当然，这些人继续以错误的“低成本”标签设计和推广水技术。而实际上，如果考虑到同时发生的劳动力成本，这些技术其实是“高成本”的水技术。

通过性别视角开展技能培训及国内能力建设，以监测和评估水项目，对于实现更公平、更有效的水资源管理至关重要。通过为女性提供更平等地进入科学、技术、工程和数学领域并获得职业发展机会，可以使她们成为知识创造和各级水管理决策的利益相关者和领导者。亟需开展技能开发（以及认证）工作，以应对女性目前在低价值和低报酬的水工作中比例过高，而在决策和高薪职位中比例不足的问题。

传统上，国家一直是这一能力建设角色的主要责任承担者，但可能也需要私营部门和民间社会合作伙伴提供技术、管理和财务方面的重要支持。以水的获取与管理的可持续性和平等性相关原则为指导的内外部财务支持，将有助于为通向更公平、更高效的水领域铺平道路。

治理

国际规范性和人权方面的政策框架已为水治理的首要重要性提供了相应背景。水资源的治理、获取、分配、服务和供给，对人们的权利、韧性、生

计、健康和福祉，以及整体性的可持续发展，具有深远影响。对于妇女、女孩、多样性别人及其家庭和社区而言，情况尤其如此。

在水治理、领导力和资金投入方面，性别差距依然显著

几十年来，一直有人呼吁将性别平等纳入水管理和决策的主流，因为有证据表明，女性的参与对于推动有效和可持续的水项目、提升地方水治理水平至关重要。然而，在国家、市政和地方各级的水治理、领导力和资金投入方面，无论是在政府部门、公共或私营水务机构，还是在水资源管理组织和用水户团体中，性别差距依然显著。女性对水资源的权利和调控，以及获取水和因水受益的权利，常常处于不现实的状态。

当妇女和青年确实参与水治理时，这种参与往往是“象征性的”。可能只是在会议和磋商中被敷衍地或象征性地提及，仅报告其出席的情况，却未考虑对她们的行动限制、无偿的看护工作和家务劳动的责任，也未关注她们是否积极参与或对决策与政策是否产生影响。

低估妇女的劳动、知识和专长，以及关于妇女不适合某些工作（包括出差和野外作业）的性别成见，是造成职业隔离和性别薪酬差距的根源。

促进妇女和女孩真正有效地参与水治理，可以通过这些方式来实现，如实施法律改革和执行支持性政策，提高对性别歧视与性别排斥的反对意识和反对力度，以及在地方、国家和全球层面对利益相关者就有见识地影响决策和政策制定而进行能力建设。

财务与投资

需要大力倡导性别敏感型预算编制，并辅以明确的问责机制和充分的透明度。经验表明，自愿或临时的方法始终有所缺陷，往往导致象征性的资金分配和薄弱且不可持续的投资。然而，有证据表明，吸收女性参加可以促进决策，提高自下而上的接受度，并提升项目效率，从而提高财务回报。

发展超越传统财务回报计算的评估方法，转而采用更长远的、更广泛的社会经济价值评估方式，可以有助于融资策略充分反映妇女和女孩在水系统中必要却常常被低估的作用。这类评估需要在财务战略中将一些要被承认的因素纳入其中，例如与水相关的无偿家务劳动，这些劳动具有重要的经济价值。尽管评估这些具有长期性的、连锁性的诸多效应和价值体现出挑战性，但却至关重要。

在财务运作过程中实现有意义的参与，可以增强信任、提高透明度并强化社

区的所有权，从而提升投资的可持续性。针对土地所有权受限、银行服务获取困难及信用记录不足等结构性障碍，需要制定具体和量身定制的模式及策略，同时避免形成持续不断的债务怪圈。

可以通过与强有力的问责制和反腐败措施统筹实施，来完善性别响应型财务运筹框架。提高资金流动的透明度不仅可以保护资源，还能改善水财务运筹中性别平等的成效。此外，性别响应型财务运筹绝不能加重发展中国家的债务负担，亦不应制造新的财务依赖，这些行为会破坏水行业在实现性别平等方面取得的进展。

尾声

性别平等事关水资源的获取及人人享有水和卫生设施这一人权的实现。

尽管妇女和女孩仍然主要承担家中与水相关的任务，但是她们因在学校、工作场所、医疗保健机构和家庭中缺乏安全饮用水、环境卫生和个人卫生服务而受到很大的不利影响。

水资源的获取通常与土地权属相关，这直接影响诸如农业等生产性用途的用水供应，并使得一些女性和男性在社会和经济方面处于不利状态。

缺乏按性别分列的水数据，仍然是一个根本性的盲点，掩盖了在资源获取、劳动所得和决策制订方面的不平等现象。弥补这一差距对于形成有效的和负责任的水政策与水投资至关重要。

妇女在与水相关的就业和决策中往往代表性不足，这削弱了她们为改进水管理实践做出贡献的能力。然而，几十年来，许多来自不同社会经济、教育和专业背景的妇女一直积极投身于水管理事业。本报告立足于她们的实践成果，重点介绍了有利于消除水领域性别差距的实例。

解决与水相关的性别不平等问题，是减贫、实现人人享有水和卫生设施这一人权以及完成大多数可持续发展目标的关键所在。

这一水事一旦实现，性别平等会为所有人带来更多的发展机遇。

由联合国教科文组织于2026年出版。

地址：法国巴黎07区丰特努瓦广场7号，邮编：75352

SC-2026/WS/1

<https://doi.org/10.54679/LBBF7953>



© 联合国教科文组织2026

由联合国教科文组织世界水评估计划编写：理查德·康纳（Richard Connor）

本出版物由联合国教科文组织世界水评估计划代表联合国水机制制作

翻译单位：中国水利水电科学研究院、中国水资源战略研究会暨全球水伙伴中国委员会、中国水利水电出版传媒集团有限公司

翻译：蒋云钟

校译：李中锋

编辑：徐丽娟

封面设计：安娜·玛丽·曼宁·兹利茨（Anna Marie Manning Zylicz）

封面照片：© 安娜·玛丽·曼宁·兹利茨（Anna Marie Manning Zylicz）

平面设计和排版：马尔科·通西尼（Marco Tonsini, UNESCO）

本出版物所使用的名称和资料，并不代表联合国教科文组织对这些国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，以及对其边界或国界的划分，表达任何观点和看法。本出版物所表达的想法和观点属于作者本人；并非代表联合国教科文组织所持观点，也并非其承诺。

有关版权和许可的更多信息，请参阅完整报告，网址：www.unesco.org/en/wwap。

联合国教科文组织世界水评估计划

全球水评估计划项目办公室

联合国教科文组织水科学司

意大利佩鲁贾市科隆贝拉小区，06134

电子邮件：wwap@unesco.org

网址：www.unesco.org/en/wwap。



unesco

世界水评估计划

我们诚挚感谢意大利政府和
翁布里亚大区政府提供的财政支持。



Regione Umbria